

# Отказ Украины от федерализации неизбежно ведет к распаду

**Отказ Украины от федерализации приведет к распаду страны, однако инициированная региональными элитами федерализация в стране уже де-факто происходит.**

Киевский областной совет попросил руководство страны ввести в конституцию положение о прямых выборах губернаторов, которых сейчас назначает глава государства по представлению правительства. Президент Петр Порошенко назвал инициативу «прямым шагом» к федерализации, которой он не допустит. Изменение конституции Украины в части децентрализации страны с учетом интересов Донбасса — один из ключевых пунктов минских соглашений по урегулированию конфликта на Донбассе. Эти правки должны были быть приняты до конца 2015 года. Верховная рада в конце августа 2015 года одобрила в первом чтении президентский проект децентрализации, теперь ожидается второе чтение, а среди украинских политиков идут дискуссии о необходимости принятия таких изменений.

считает он.

Руководитель Центра системного анализа и прогнозирования Ростислав Ищенко уверен, что федерализация Украины — объективный процесс, который давно начался и сейчас набирает силу. «Остановить его нельзя. Можно попытаться его притормозить, но торможение приведет к нарастанию противоречий между регионами и центральной властью. Процесс нарастания противоречий на определенном этапе неизбежно приводит к взрыву и распаду. Если вовремя не организовать федерализацию, то можно получить распад», — уверен Ищенко. Порошенко сейчас находится в критической ситуации, из которой нет выхода, считает аналитик. «Он не может полагать ситуацию внутри страны и пойти на реальную федерализацию так,

как это предусмотрено в минских соглашениях, потому что против этого выступает элита, сосредоточенная в центре — парламент, правительство, его собственная команда — тогда они утрачивают рычаги власти и выбрасываются на политическую помойку. И он не может не реализовывать этот, потому что от него этого требуют его иностранные партнеры, от него это требуют региональные элиты», — объясняет политолог.

или децентрализация, она идет сама по себе... В этом же плане можно рассматривать и предложение о выборности губернаторов. Это одна из частей объективно идущего процесса, который затормозит Порошенко, сколько бы он ни говорил, что он этого не допустит, не сможет», — уверен Ищенко. За последние два года украинское государство критически ослабло, в результате чего местные элиты сейчас

могут опереться на «достаточную экономическую подушку», уверен аналитик. «Они просто будут решать свои проблемы независимо от того, что Киев прописал в законах», — считает он. При этом, по мнению Ищенко, местные элиты будут продолжать оказывать давление на Киев, «чтобы их позиция была легализована».

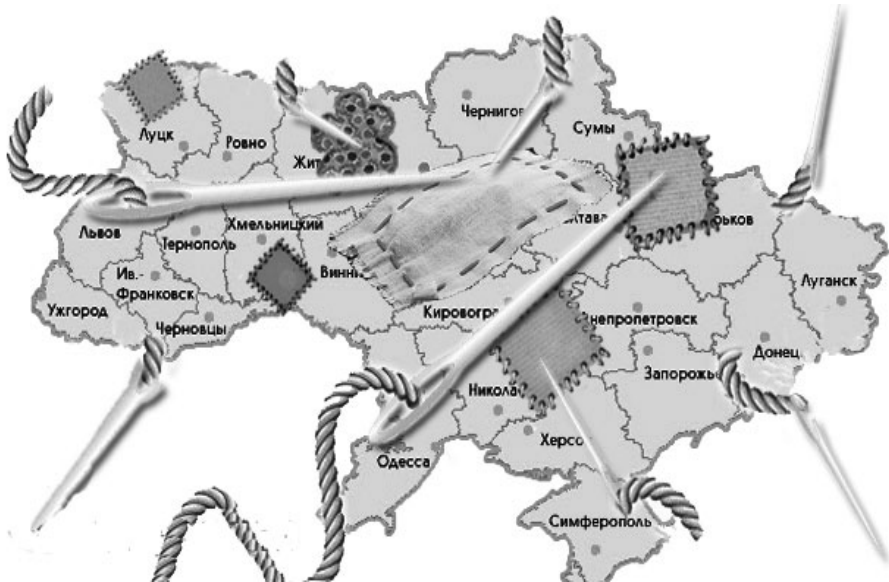
Бондаренко разделяет эту позицию. «С этим может Порошенко не соглашаться, не соглашаться Яценюк, но жизнеспособность Украины, в этом я абсолютно убежден, заключена в ее федеративном устройстве. Тем более что де-факто Украина и является федерацией, потому что — поми-

«Происходит реальная борьба слабейших региональных элит против еще быстрее слабейшего центра за перераспределение полномочий и финансовых потоков», — сказал украинский политолог Дмитрий Джангиров. По его словам, в ситуации, когда центр передает часть полномочий на места, но не обеспечивает их соответствующим бюджетом, возникает «деунитаризация — процесс, идущий снизу вверх».

«Если, допустим, Порошенко примерно представляет, что такое децентрализация, сколько он готов отдать безопасно для центральной власти в его представлении, то деунитаризация, идущая снизу, где она установится? Ну разумеется, у нее конечная точка — федерализм», — считает Джангиров.

Его поддержал директор фонда «Украинская политика» Кость Бондаренко. «На нынешнем этапе говорить о том, что это уже проявление федерализации, пока еще рано, но по крайней мере можно говорить о том, что сейчас происходит ревизия унитаризма в том виде, в котором он закладывался в конституцию Украины в 1996 году», — сказал он. «Сейчас на повестку дня выносятся в Украине тема возможности принятия абсолютно новой конституции. Мне известно, что сейчас как минимум три проекта разрабатываются конституции, в каждом из этих проектов прописывается необходимость выборности глав областных администраций», — рассказал эксперт.

В частности, по его словам, звучит предложение об «итальянской модели» — сохранение внешне унитарной «оболочки» при федеративных отношениях внутри страны и сильной регионализации политики. «Понятно, что необходимо что-то менять в старом устройстве Украины, а значит, и необходимо принять что-то в статусе глав областных администраций», — уверен эксперт.



Схожей точки зрения придерживается президент Фонда развития институтов гражданского общества «Народная дипломатия» Алексей Кочетков. «Альтернативы нет никакой абсолютно, вопрос только в способах реализации проекта федерализации. Если правильно к этому вопросу подойти, это действительно может продлиться, по крайней мере, на какое-то время существование Украины как единого государства, пусть даже и в нынешних ее границах», — считает он.

В то же время эксперты сошлись во мнении, что процесс федерализации в стране де-факто уже запущен, причем достаточно давно. «По факту ползучая федерализация, феодализация, конфедерализация

обладают, по сути, значительно большей властью, чем Киев, считает аналитик. Особенно это заметно в «бюджетнообразующих» областях, таких как Харьковская, Запорожская и особенно Днепропетровская, которая уже «по факту автономизировалась», полагает Ищенко. «Видно, что явочным порядком даже в рамках действующего законодательства местные элиты располагают достаточно большой автономией, если у них есть для этого достаточные ресурсы», — заявил он.

Схожие процессы, связанные с автономизацией, будут идти и в других регионах, где местные элиты достаточно сильны, располагают достаточным собственным бюджетом и

мо даже Крыма (в составе Украины он имел статус автономии) — мы знаем региональные элиты, которые контролируют зачастую гораздо больше, чем контролирует формально назначенная власть», — объяснил эксперт.

По его мнению, если предложение о выборности губернаторов все же будет реализовано, оно лишь зафиксирует уже сложившийся в регионах статус-кво. «Процесс федерализации, процесс выборов губернаторов зафиксирует то, что уже есть на практике. Если мы представим выборы губернаторов в какое-то ближайшее время, то можно прогнозировать, кто будет выбран в Днепропетровской области. Можно также понимать, кто будет избран в том же Закарпатье», — уверен Бондаренко.

## СОБЫТИЯ

**НБУ вдвое ухудшил негативный прогноз по потерям Украины от российского эмбарго — до \$2,5 млрд**

Национальный банк Украины в два раза ухудшил прогноз по размеру дефицита платежного баланса. Ранее предполагалось, что он составит 1,2 миллиарда долларов, теперь говорится о 2,5 миллиарда.

Соответствующая информация содержится в презентации на сайте НБУ.

Ожидание увеличения дефицита связано с ухудшением торговых отношений с Россией, а также с падением мировых цен на сырьевые товары. Нацбанк, в частности, прогнозирует, что страна потеряет 600 миллионов долларов в результате российского продуктового эмбарго. Кроме того, она лишится 500 миллионов долларов из-за ограничения транзита украинских товаров через территорию России.

При этом НБУ прогнозирует, что в 2016 году экономика Украины вырастет на 1,1 процента (прошлый прогноз — плюс 2,4 процента), инфляция замедлится с 43,3 до 12 процентов, а золотовалютные резервы увеличатся с 13,3 до 19,6 миллиарда долларов.

5 февраля агентство Bloomberg внесло Украину в список самых несчастных экономик планеты. Она заняла пятое место, уступив Венесуэле, Аргентине, ЮАР и Греции.

С 1 января Москва ввела продуктивное эмбарго против Украины. Введение санкций связано с тем, что Киев с 2016 года начинает исполнять экономическую часть соглашения об ассоциации с ЕС — страна вступила в зону свободной торговли с Евросоюзом.

В ответ Украина также ввела эмбарго. Был запрещен ввоз российского мяса, рыбы, некоторых кондитерских изделий, шоколада, продуктов детского питания, а также сигарет с фильтром, пива и водки. Ограничения действуют до 5 августа 2016 года.

Таким образом обе страны несут существенные материальные издержки от бессмысленной торговой войны друг с другом.